

Appendix 1 Organisational description of the Romanian Child Protection System (2024)

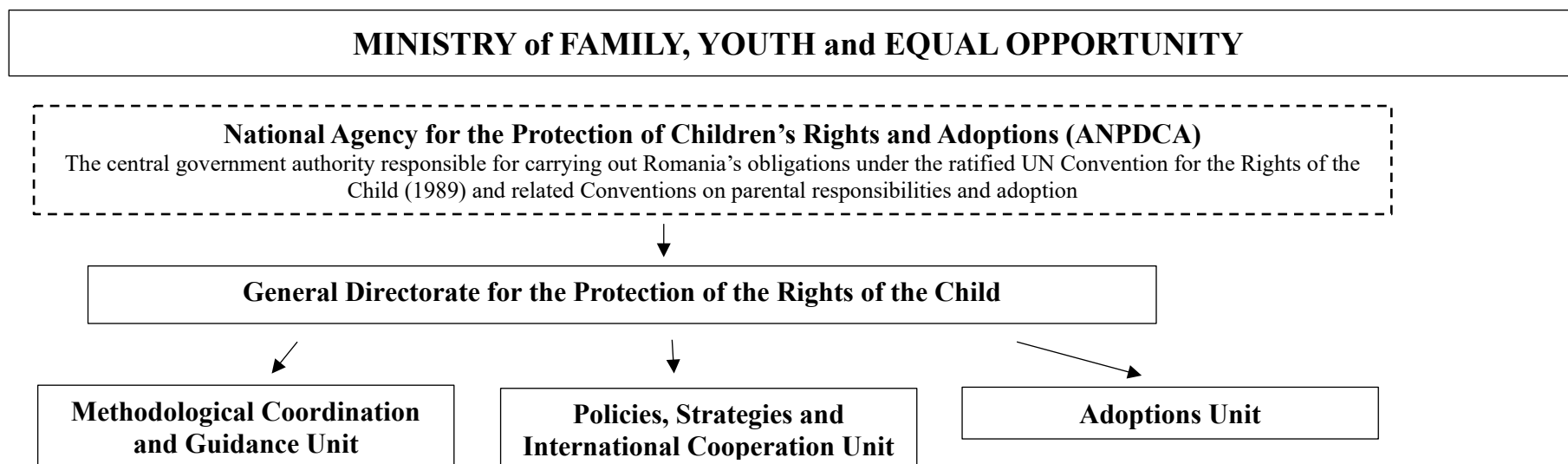
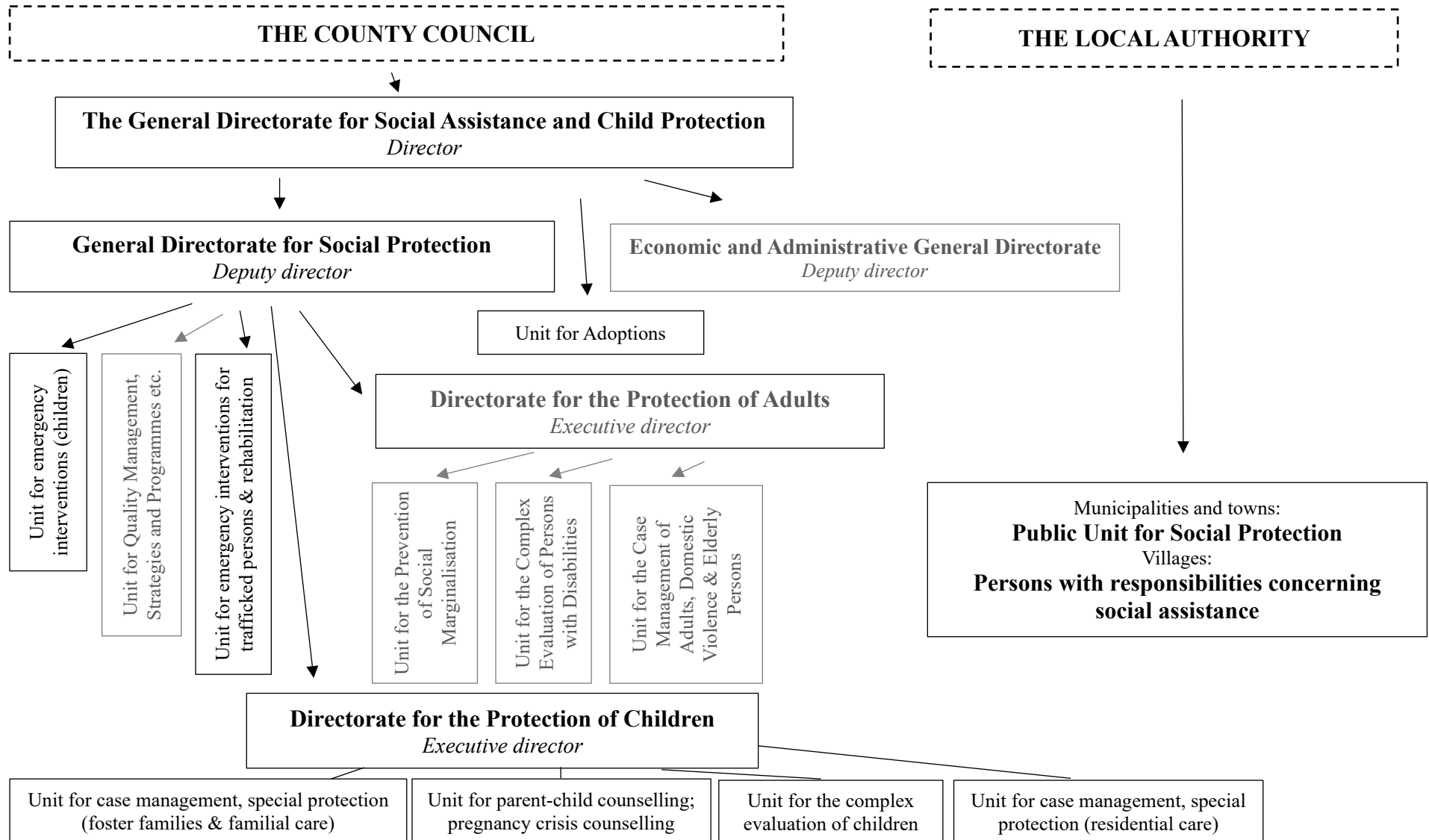


Figure 1. The organisational context for regulation in Child Protection. **Sources:** Cabinet decision 233/2022, incl. its Annex.

Child Protection is part of two organisational hierarchies at the same time, as (1) an economic-administrative unit; and as (2) a professional service provider.

In Child Protection, the professional dimension of service provision is subordinated to the National Agency for the Protection of Children's Rights and Adoptions (ANPDCA), which has strategic, policy-making, methodological (including training), monitoring and control, and some financial tasks. They have oversight over professionals working in child protection on the ground: in county-level General Directorates (with competences beyond children and children's rights, encompassing social services for other vulnerable groups also) and local authorities' specialised Social Assistance Units (see below). Directorates are financially subordinated to County Councils. In short, the *regulatory function* in Child Protection belongs to the ANPDCA; the *financing* and *provision* of services on the ground are both split between County Councils and Mayor's Offices (with budgets proposed by the ANPDCA, but negotiated by the Cabinet).

Figure 2. The organisational context for service provision in child protection. **Note:** In grey, the organisational structures not related to child protection. **Sources:** Organisational blueprints of county-level General Directorates (DGASPC Cluj, 2025; DGASPC Sibiu, 2025).



Appendix 2

Table 1. List of expert participants, in the order of interviews. Participants who discussed foster care in black.

Inter view	Gender & age	Professional experience by domain (years)	Social services	Organisational perspective
1	female, mid-30's	NGO (7 yrs)	public education	local
2	female, early 40's	county-level & central government (8 yrs)	child protection	county-level & national
3 joint	both male, mid-20's	NGO (4 & 5 yrs, respectively)	child protection	national
4	female, mid-40's	NGO (15 + 4 yrs) & county-level child protection services (1 yr)	child protection	local
5	male, mid-40's	justice system (18 yrs) & NGO (5 yrs)	public education	national
6	male, late 30's	NGO (4 yrs)	public education	regional
7	female, mid-40's	central government (5+ yrs)	public education	national
8	female, late 30's	county-level & local child protection services (10+ yrs)	child protection	local
9	female, early 50's	local & county-level child protection services (27 yrs)	child protection	county-level
10	male, late 30's	central government (6 yrs)	child protection	national
11	female, mid-40s	central government (2 yrs) NGO (11 yrs)	child protection	national
12	female, early 40's	county-level & local child protection services (15 yrs)	child protection	local
13	female, late 30's	central government (10+ yrs)	child protection	national
14	male, early 40's	NGO (4 yrs)	child protection	local
15	female, early 20's	NGO (3 yrs)	public education	national
16	female, late 30's	NGO (11 yrs)	child protection	local
17	female, early 40's	central government experience (6 yrs)	public education	national
18	female, early 40's	NGO (8 yrs) & central government experience (2 yrs)	child protection	national
19	female, mid-40's	local & county-level child protection services (19 yrs)	child protection	local
20	female, early 40's	NGO (6 yrs) & county-level child protection services (2 yrs)	child protection	local

21	female, late 30's	central government experience (4 yrs)	child protection	national
22	male, late 40's	county-level social services (15 yrs)	public education	county-level
23	female, late 30's	NGO (6 yrs)	public education	local
24 joint	both male, early 20's	local & national NGO (5 yrs)	public education	local & national
25	male, mid-30's	NGO (11 yrs) & central government experience (3 yrs)	child protection	national
26	male, mid-50's	central government experience (4 yrs)	child protection	national
27	female, early 40's	county-level child protection services (5 yrs)	child protection	county-level
28	female, late 30's	NGO (6 yrs)	public education	local

Appendix 3

Table 2. Hotnews.ro media coverage used for the construction of the timelines.

No.	Date & time	TITLE of the news piece	URL
1	21 June 2019, Friday 13.54 GMT+2	VIDEO An eight-year-old little girl, taken from her with with police. The child was given up for adoption to a Romanian-American family [VIDEO O fetiță de opt ani, luată cu poliția de acasă. Copilul a fost dat în adopție unei familii româno-americeane]	https://hotnews.ro/video-o-fetita-de-opt-ani-luata-cu-politia-de-acasa-copilul-a-fost-dat-n-adopție-unei-familiei-romno-americeane-314751
2	21 June 2019, 19.04 GMT+2	VIDEO The case of the little girl taken by the masked to be given for adoption. The Authority for Child Protection [sic!]: The maternal assistant had refused adoption. The little girl was being held illegally / What is the adoption procedure [VIDEO Cazul fetei luate cu mascatii pentru a fi dată în adopție. Autoritatea pentru Protecția Copilului: Asistentul maternal refuzase adopția. Fetița era reținută ilegal / Care este procedura de adopție]	https://hotnews.ro/video-cazul-fetei-luate-cu-mascatii-pentru-a-fi-data-n-adopție-autoritatea-pentru-protectia-copilului-asistentul-maternal-refuzase-adopția-fetița-era-retinută-ilegal-care-este-procedura-314695
3	21 June 2019 20.12 GMT+2	The prosecutor who dragged the little girl taken by the masked to be given for adoption, under investigation by the Central Prosecutor's Office / „The little girl is doing well” [Procurarea care a târât-o pe fetița luată cu mascatii pentru a fi dată în adopție, cercetată de Parchetul general / „Fetița se simte bine”]	https://hotnews.ro/procurarea-care-a-trt-o-pe-fetita-luata-cu-mascatii-pentru-a-fi-data-n-adopție-cercetata-de-parchetul-general-fetita-se-simte-bine-314688
4	21 June 2019 21.18 GMT+2	VIDEO Protest in Baia de Aramă, after an eight-year-old little girl was taken with the masked: People are asking that Sorina returns home [VIDEO Protest la Baia de Aramă, după ce o fetiță de opt ani a fost luată cu mascatii: Oamenii cer ca Sorina să se întoarcă acasă]	https://hotnews.ro/video-protest-la-baia-de-arama-dupa-ce-o-fetita-de-opt-ani-a-fost-luata-cu-mascatii-oamenii-cer-ca-sorina-sa-se-ntoarca-acasa-314679
5	21 June 2019 23.28 GMT+2	Two relevant court rulings in the Baia de Aramă case. How an eight year old child got to being taken away by the masked from the maternal assistants [sic!] to be entrusted to her adoptive parents	https://hotnews.ro/doua-decizii-relevante-ale-instantelor-n-cazul-baia-de-arama-cum-a-ajuns-un-copil-de-opt-ani-sa-fie-luat-cu-mascatii-de-la-asistentii-maternali-

		[Două decizii relevante ale instanțelor în cazul Baia de Aramă. Cum a ajuns un copil de opt ani să fie luat cu mascații de la asistenții maternali pentru a fi încredințat părinților adoptivi]	pentru-a-fi-ncredintat-parintilor-adoptiv-314662
6	22 June 2019 11.41 GMT+2	The Minister of Justice asked for an investigation into the intervention from Baia de Aramă: “It is I who apologises publicly for the fact that that little girl had to suffer what she suffered” [Ministrul Justiției a cerut anchetă în cazul intervenției de la Baia de Aramă: „Îmi cer eu scuze public pentru că acea fetiță a trebuit să îndure ce a îndurat”]	https://hotnews.ro/ministrul-justitiei-a-cerut-ancheta-n-cazul-interventiei-de-la-baia-de-arama-mi-cer-eu-scuze-public-pentru-ca-acea-fetita-a-trebuit-sa-ndure-ce-a-ndurat-314610
7	22 June 2019 16.30 GMT+2	The chief of the Superior Council of Magistracy has reported the prosecutor in charge of the case of the little girl from Baia de Aramă to the Judiciary Inspectorate [Șefa CSM a sesizat Inspectia Judiciară cu privire la procurorul care s-a ocupat de cazul fetiței din Baia de Aramă]	https://hotnews.ro/sefa-csm-a-sesizat-inspectia-judiciara-cu-privire-la-procurorul-care-s-a-ocupat-de-cazul-fetitei-din-baia-de-arama-314583
8	23 June 2019 11.46 GMT+2	VIDEO UPDATE The Protest in Baia de Aramă has moved to the Prosecutor’s Office by the Court of Appeals Craiova: People are asking for the annulment of the adoption [VIDEO UPDATE Protestul de la Baia de Aramă s-a mutat în fața Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Craiova: Oamenii cer anularea adopției]	https://hotnews.ro/video-update-protestul-de-la-baia-de-arama-s-a-mutat-n-fata-parchetului-de-pe-lnga-curtea-de-apel-craiova-oamenii-cer-anularea-adopției-314532
9	23 June 2019 13.02 GMT+2	After the intervention of the masked in the case of the little girl from Baia de Aramă, police trade unions will propose new procedures so that the rights of the child will be guaranteed [După intervenția mascaților în cazul fetiței de la Baia de Aramă, sindicalistii din poliție vor propune noi proceduri astfel încât drepturile copilului să fie garantate]	https://hotnews.ro/dupa-interventia-mascatilor-n-cazul-fetitei-de-la-baia-de-arama-sindicalistii-din-politie-vor-propune-noi-proceduri-astfel-nct-drepturile-copilului-sa-fie-garantate-314528
10	23 June 2019 15.12 GMT+2	VIDEO The adoptive family of the 8 year old little girl from Baia de Aramă has posted new images with the girl to show prosecutors that she is well [VIDEO Familia adoptivă a fetiței de 8 ani din Baia de Aramă publică noi imagini cu aceasta pentru a arăta protestatarilor că este bine]	https://hotnews.ro/video-familia-adoptiva-a-fetitei-de-8-ani-din-baia-de-arama-publica-noi-imagini-cu-aceasta-pentru-a-arata-protestatarilor-ca-este-bine-314512

11	23 June 2019 20.33 GMT+2	[Prime minister] Dăncilă, about the investigation into the case of the little girl taken by the masked: repercussions have to be very harsh for those who made errors [Dăncilă, despre ancheta în cazul fetei luate cu mascații: Măsurile trebuie să fie foarte dure cu cei care au greșit]	https://hotnews.ro/dancila-despre-ancheta-n-cazul-fetei-luate-cu-mascatii-masurile-trebuie-sa-fie-foarte-dure-cu-cei-care-au-gresit-1577711
12	24 June 2019, Monday 08.49 GMT+2	UPDATE The Sorina case: The Attorney General: The child will not leave Romania until I am not sure that her physical as well as her psychological integrity will be respected / Special Section has started a criminal investigation [UPDATE Cazul Sorina. Procurorul general: Copilul nu va părăsi țara până când nu mă asigur că îi va fi respectată integritatea fizică, cât și cea psihică / La Secția specială a fost deschis dosar penal]	https://hotnews.ro/update-cazul-sorina-procurorul-general-copilul-nu-va-parasi-tara-pna-cnd-nu-ma-asigur-ca-i-va-fi-respectata-integritatea-fizica-ct-si-cea-psihica-la-sectia-speciala-a-314440
13	24 June 2019 10.59 GMT+2	The Sorina case. The Attorney General: I want to ask the court to obligate the parents to provide the child with psychotherapy for a specific time period [Cazul Sorina. Procurorul general: Vreau să cer instanței să-i oblige pe părinți la consilierea psihologică a copilului pentru o anumită perioadă]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-procurorul-general-vreau-sa-cer-instantei-sa-i-oblige-pe-parinti-la-consilierea-psihologica-a-copilului-pentru-o-anumita-perioada-1577677
14	24 June 2019 12.59 GMT+2	The Sorina case. The boss of the prosecutor who intervened to take over the little girl: The procedure was respected / It is not normal that only fragments of images appeared in the public domain [Cazul Sorina. Șefa procuroarei care a intervenit pentru preluarea fetei: S-a respectat procedura / Nu este normal că în spațiul public au apărut doar frânturi de imagini]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-sefa-procuroarei-care-a-intervenit-pentru-preluarea-fetei-s-a-respectat-procedura-nu-este-normal-ca-n-spatiul-public-au-aparut-doar-frnturi-de-imagini-314393
15	24 June 2019 15.31 GMT+2	Child Protection Dolj, after the Baia de Aramă intervention: It was the case prosecutor who decided on the action, meaning that she would personally undertake the procedure for taking over the child [Protecția Copilului Dolj, după intervenția de la Baia de Aramă: Procurorul de caz a stabilit modul de acțiune, în sensul că personal va întreprinde demersurile de preluare a copilului]	https://hotnews.ro/protectia-copilului-dolj-dupa-interventia-de-la-baia-de-arama-procurorul-de-caz-a-stabilit-modul-de-actiune-n-sensul-ca-personal-vantreprinde-demersurile-de-preluare-a-copilului-314357

16	24 June 2019 16.39 GMT+2	The Sorina case. The Attorney general asks the court for a ban to leave the country for the little girl / He is also asking for a review of the decision to grant the international adoption [Cazul Sorina. Procurorul general cere instanței interdicție de părăsire a țării pentru fetiță / El solicită și revizuirea deciziei de încuviințare a adopției internaționale]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-procurorul-general-cere- instantei-interdicție-de-parasire-a-tarii-pentru-fetita-el-solicita-si-revizuirea-deciziei-de-ncuviintare-a-adopției-internationale-314341
17	25 June 2019 11.14 GMT+2	The Sorina case. The adoptive parents ask that the court case over the presidential ordinance be moved to avoid “a monstrous scandal at the Mehedinți High Court” [Cazul Sorina. Părinții adoptivi cer ca judecarea ordonanței președințiale să fie strămutată pentru evitarea „unui scandal monstruos la Tribunalul Mehedinți”]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-parintii-adoptivi-cer-ca-judecarea-ordonantei-presedintiale-sa-fie-stramutata-pentru-evitarea-unui-scandal-monstruos-la-tribunalul-mehedinti-1577639
18	25 June 2019 14.25 GMT+2	UPDATE The Sorina case. The Drobeta Turnu Severin Court has to decide whether to impose a ban to leave the country in the case of the little girl / The Mehedinți High Court has declined competence [UPDATE Cazul Sorina. Judecătoria Drobeta Turnu Severin trebuie să decidă dacă impune interdicție de părăsire a țării în cazul fetei / Tribunalul Mehedinți și-a declinat competența]	https://hotnews.ro/update-cazul-sorina-judecatoria-drobeta-turnu-severin-trebuie-sa-decida-daca-impune-interdicție-de-parasire-a-tarii-n-cazul-fetei-tribunalul-mehedinti-si-a-declinat-competenta-314143
19	27 June 2019 10.29 GMT+2	The Sorina case. The former maternal assistant who cared for the little girl, interviewed at the Section for Investigating Magistrates [Cazul Sorina. Fosta asistentă maternală care a avut-o în grijă pe fetiță, audiată la Secția de anchetare a magistraților]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-fosta-asistenta-maternala-care-a-avut-o-n-grija-pe-fetita-audiata-la-sectia-de-anchetare-a-magistratilor-313760
20	27 June 2019 12.37 GMT+2	UPDATE The Sorina case. The court defers the decision for July 3, when it should decide whether the little girl can leave the country / The adoptive parents request that they are compensated for the period spent in Romania [UPDATE Cazul Sorina. Instanța amână o decizie pentru 3 iulie, când ar urma să stabilească dacă fata poate pleca din țară / Părinții adoptivi cer să fie despăgubiți pentru perioada în care stau în România]	https://hotnews.ro/update-cazul-sorina-instanta-amna-o-decizie-pentru-3-iulie-cnd-ar-urma-sa-stabileasca-daca-fata-poate-pleca-din-tara-parintii-adoptivi-cer-sa-fie-despagubiti-pentru-perioada-n-313726

21	1 July 2019, Monday 16.37 GMT+2	The Sorina case. The adoptive family registered a criminal complaint against the Attorney General and the case prosecutor [Cazul Sorina. Familia adoptivă a făcut plângere penală împotriva procurorului general și a procurorului de caz]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-familia-adoptiva-a-facut-plngere-penala-mpotriva-procurorului-general-si-a-procurorului-de-caz-313133
22	2 July 2019 12.29 GMT+2	The Sorina case. The court case was moved to Olt High Court, which will decide whether the girl can leave for the US [Cazul Sorina. Procesul a fost strămutat la Tribunalul Olt, care va decide dacă fata poate pleca în Statele Unite]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-procesul-a-fost-stramutat-la-tribunalul-olt-care-va-decide-daca-fata-poate-pleca-n-statele-unite-312986
23	5 July 2019 13.33 GMT+2	The Sorina case. The court has rejected the Attorney General's request for the suspension of the little girl's adoption decision [Cazul Sorina. Instanța a respins cererea procurorului general de suspendare a deciziei de adopție a fetei]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-instanta-a-respins-cererea-procurorului-general-de-suspendare-a-deciziei-de-adoptie-a-fetitei-312409
24	10 July 2019, Wednesday 08.35 GMT+2	The Sorina case. The court should decide on Wednesday if the little girl can leave the country with her adoptive parents [Cazul Sorina. Instanța ar urma să decidă miercuri dacă fetița poate pleca din țară împreună cu părinții adoptive]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-instanta-ar-urma-sa-decida-miercuri-daca-fetita-poate-pleca-din-tara-mpreuna-cu-parintii-adoptivi-311740
25	13.26 GMT+2	The Sorina case. The adoption of the eight year old remains valid. The request for review rejected by the court [Cazul Sorina. Adopția fetei de 8 ani rămâne valabilă. Cererea de revizuire, respinsă de instanță]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-adoptia-fetitei-de-8-ani-ramne-valabila-cererea-de-revizuire-respinsa-de-instanta-311499
26	14 July 2019, Sunday 19.04 GMT+2	The Sorina case. Slatina court is deciding on Monday if the little girl can leave the country [Cazul Sorina. Judecătoria Slatina decide luni dacă fetița poate pleca din țară]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-judecatoria-slatina-decide-luni-daca-fetita-poate-pleca-din-tara-311120
27	15 July 2019 10.34 GMT+2	The Sorina case. Slatina court defers the decision regarding the ban to leave the country until July 18 [Cazul Sorina. Judecătoria Slatina amână pentru 18 iulie o decizie privind interdicția părăsirii țării]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-judecatoria-slatina-amna-pentru-18-iulie-o-decizie-privind-interdictia-parasirii-tarii-1577105

28	17 July 2019, Wednesday 19.46 GMT+2	The Sorina case. The Slatina court is deciding on Thursday whether the little girl can leave the country with her adoptive family [Cazul Sorina. Judecătoria Slatina decide joi dacă fetița poate pleca din țară cu familia adoptivă]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-judecatoria-slatina-decide-joi-daca-fetita-poate-pleca-din-tara-cu-familia-adoptiva-1577006
29	18 July 2019 11.24 GMT+2	The Sorina case. The request to annul the adoption, made by the family who raised the little girl. Lawyer: It was done in secret [Cazul Sorina. Cerere de anulare a adopției depusă de familia care a crescut-o pe fetiță. Avocat: S-a făcut pe ascuns]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-cerere-de-anulare-a-adopției-depusa-de-familia-care-a-crescut-o-pe-fetita-avocat-s-a-facut-pe-ascuns-310477
30	18 July 2019 13.04 GMT+2	The Sorina case. Slatina court has decided that the little girl can leave the country with her adoptive parents. The solution is executory [Cazul Sorina: Judecătoria Slatina a decis că fetița poate părăsi țara cu părinții adoptivi. Soluția este executorie]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-judecatoria-slatina-a-decis-ca-fetita-poate-parasi-tara-cu-parintii-adoptivi-solutia-este-executorie-310455
31	21 July 2019 21.01 GMT+2	The Sorina case. The 8-year-old girl from Baia de Aramă left the country with her adoptive parents [Cazul Sorina. Fata de 8 ani din Baia de Aramă a ieșit din țară împreună cu părinții adoptivi]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-fata-de-8-ani-din-baia-de-arama-a-iesit-din-tara-mpreuna-cu-parintii-adoptivi-310004
32	22 July 2019 15.22 GMT+2	The Sorina case. The Little girl has reached the US with her adoptive parents. They missed the first flight due to detailed checks at the border [Cazul Sorina. Fetița a ajuns în SUA împreună cu părinții adoptivi. Au pierdut primul avion din cauza verificărilor amănunțite la frontieră]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-fetita-a-ajuns-n-sua-mpreuna-cu-parintii-adoptivi-au-pierdut-primul-avion-din-cauza-verificarilor-amanuntite-la-frontiera-309865
33	30 July 2019, Tuesday 14.01 GMT+2	The Sorina case. The Attorney General attacked the court decision that enabled the girl to leave for the US together with her adoptive parents [Cazul Sorina. Procurorul general a atacat decizia instanței care i-a permis fetei să plece în SUA împreună cu părinții adoptivi]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-procurorul-general-a-atacat-decizia-instantei-care-i-a-permis-fetei-sa-plece-n-sua-mpreuna-cu-parintii-adoptivi-308500
34	27 August 2019 16.45 GMT+2	The Sorina case. A new deferral in court in the case in which the attorney general has asked for a ban on leaving the country for the 8-year-old girl [Cazul Sorina. O nouă amânare în instanță în procesul în care procurorul general a cerut interdicția de părăsire a țării pentru fata de 8 ani]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-o-noua-amnare-n-instanta-n-procesul-n-care-procurorul-general-a-cerut

			interdictia-de-parasire-a-tarii-pentru-fata-de-8-ani-304201
35	12 September 2019, Thursday 20.28 GMT+2	The Sorina case. The CNA fines Antena 3, Romania TV, B1 TV, Realitatea TV și Kanal D 5000 RON [€ 1,000] each [Cazul Sorina. CNA amendează Antena 3, Romania TV, B1 TV, Realitatea TV și Kanal D cu câte 5.000 de lei]	https://hotnews.ro/cazul-sorina-cna-amendeaza-antena-3-romania-tv-b1-tv-realitatea-tv-si-kanal-d-cu-cte-5-000-de-lei-301426